



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

Allegato alla Deliberazione

Istruzione e Scuole

RELAZIONE ILLUSTRATIVA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA ai sensi dell'art. 34 commi 20 e 21 del D.L. 18/10/2012, n. 179 convertito in legge 17.12.2012, n. 221 e dell'art. 192 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Il Comune di Cossato garantisce il servizio pubblico di refezione scolastica nelle scuole presenti sul territorio comunale nell'ambito dei servizi erogati ai sensi della Legge regionale 28-12-2007, n. 28 "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa".

Il servizio comprende la preparazione, il trasporto, la distribuzione e lo scodellamento dei pasti agli alunni, agli insegnanti e ai collaboratori scolastici aventi diritto al pasto ed include altresì la predisposizione e la pulizia dei locali adibiti al consumo dei pasti e la gestione dei rifiuti da preparazione pasti e post consumo. Il servizio è rivolto alle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado di Cossato e la gestione è affidata, ad oggi, ad una Società a capitale interamente pubblico, costituita dall'insieme dei comuni di seguito riportati:

- Comune di Cossato (50,54%)
- Comune di Candelo (25,70%)
- Comune di Gaglianico (10,53%)
- Comune di Lessona (5,73%)
- Comune di Quaregna Cerreto (6,16%)
- Comune di Mottalciata (1,34%)
- Comune di Valdengo in fase di acquisizione quote

LA STORIA DELLA SOCIETA'

I criteri generali per l'istituzione del servizio mensa furono approvati con Deliberazione del Consiglio Comunale di Cossato n. 114 del 24 novembre 1998, con la costituzione di una Società a prevalente capitale pubblico, a responsabilità limitata, denominata SO.RI.SO S.r.l..

Con Deliberazione della Giunta Comunale di Cossato n. 333 del 22 novembre 1999 si approvarono gli atti fondamentali per la costituzione della suddetta Società e la successiva gestione del servizio: atto costitutivo, statuto e contratto di servizio.

Con Deliberazione della Giunta Comunale di Cossato n. 140 del 24 maggio 2004 vennero successivamente approvati una ricapitalizzazione della Società e alcune modifiche statutarie, ai sensi del D. Lgs. n. 6 del 7 gennaio 2003. Infine, con Deliberazione del Consiglio Comunale di Cossato n. 51 del 25 luglio 2006, si approvò l'acquisto delle quote del socio privato della ditta SO.RI.SO. S.r.l. al fine di costituire una Società a totale capitale pubblico per la gestione del servizio di refezione scolastica.

In seguito:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 18 dicembre 2006 si approvarono le modifiche statutarie e la bozza di convenzione disciplinante il funzionamento della Commissione Intercomunale di Controllo;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 329 del 28 dicembre 2006 si approvò lo schema di contratto di servizio per la regolamentazione dell'affidamento del servizio mensa;

In seguito alle novità normative introdotte in materia di società in house dall'art. 34 commi 20 e



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

21 del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 in data 20/12/2013 si approvava apposita relazione e si stabiliva di affidare nuovamente alla Società So.Ri.So. srl la gestione del servizio di refezione scolastica dal 01/01/2014 al 31/12/2018, con Determinazioni Dirigenziali n. 1712 in data 30/12/2013 e n. 296 in data 11/03/2014 si approvava lo schema di convenzione per l'affidamento del servizio di refezione scolastica alla Società SO.RI.SO. S.r.l. per il suddetto periodo.

In seguito, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 28 aprile 2017, in osservanza alle disposizioni della cd. **Legge Madia** (D.Lgs. 19-8-2016 n. 175 "Testo unico in materia di Società a partecipazione pubblica"), venivano approvate le opportune modifiche allo Statuto della Società e con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 29 novembre 2017 è stato approvato il testo del documento denominato "Patti Parasociali", contenente la nuova disciplina sul controllo da esercitare nei confronti della Società a termini di legge.

Anche l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) è intervenuta direttamente in materia con proprie linee guida n. 7 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235/2017 e aggiornate con delibera n. 951 del 20 settembre 2017), recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016".

ANAC ha disposto che, a partire dal 30 ottobre 2017, le amministrazioni aggiudicatrici operanti mediante affidamenti in house, potessero presentare la domanda di iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società in house, costituente presupposto legittimante l'affidamento.

In data 20/02/2018 questo Comune ha presentato apposita domanda di registrazione nell'elenco (protocollo n. 16156 del 20/02/2018).

QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO E ANALISI DEI PRESUPPOSTI NORMATIVI PER L'AFFIDAMENTO IN ESAME

Come si è visto, la normativa in materia di Società costituite da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in Società a totale o parziale partecipazione pubblica ha subito, nel corso degli anni, numerose correzioni e rivisitazioni, aventi particolare riguardo ad una più efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

La più recente riforma, introdotta dal già citato D.Lgs. 175/2016, ha fatto sì che tutte le Amministrazioni comunali interessate prendessero atto delle innovazioni normative in materia di "In House providing" e provvedessero ad una generale revisione e all'eventuale adeguamento delle Società in essere.

Le principali novità normative sono richiamate di seguito:

- art. 4, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 175/2016: "le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire Società e acquisire o mantenere partecipazioni in Società esclusivamente per lo svolgimento delle attività di autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento";



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

- art. 16, comma 1, del D.Lgs. 175/2016: "le Società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo".

Anche con il D.Lgs. 18-4-2016, n. 50 (**Codice degli appalti**) e ss.mm.ii., il legislatore, recependo gli orientamenti e la disciplina comunitaria, aveva introdotto importanti modifiche alla materia. Si veda, in particolare, l'art. 5 del D.Lgs. 50/2016, in cui si era specificato che sono esclusi dall'applicazione delle regole sugli affidamenti in appalto o in concessione di lavori, servizi e forniture, quelli effettuati in favore dei c.d. "organismi in house", consentendo l'affidamento diretto senza gara, ponendo però le seguenti condizioni legittimanti:

1. l'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare il cosiddetto "controllo analogo" sull'organismo in house aggiudicatario;
2. oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata devono essere svolte in favore dell'amministrazione aggiudicatrice controllante;
3. nella persona giuridica controllata non può esservi alcuna partecipazione privata salvo i casi previsti dalla legge.

Ancora, come già detto, il Codice degli appalti, all'art. 192 comma 1 ha istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società in house. Al comma 2 dello stesso articolo il Codice stabilisce che *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

Con la presente relazione si intendono illustrare i contenuti richiesti dal legislatore e, in particolare, si evidenzierà la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per l'affidamento in house dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

LE RAGIONI DELLA SCELTA

Il Contratto di servizio per la regolamentazione dell'affidamento del servizio di refezione attualmente vigente, andrebbe a scadenza naturale nell'anno 2023.

Rispetto a tale contratto si registra l'intervenuta variazione in incremento del costo pasto, in relazione alla erogazione del servizio in periodo di emergenza COVID 19 che ha imposto una completa riorganizzazione delle modalità di espletamento e fornitura del servizio in osservanza dei protocolli di sicurezza che ancora per l'anno 2021 hanno avuto riflessi economici significativi.

Nel corso dell'anno 2021 si è inoltre reso necessario considerare la difficoltà di reperimento di alcuni specifici prodotti biologici e prevedere un'opzione di alternativa, a pari qualità, sempre su filiera corta di prodotti locali che ha portato nell'anno 2022 ad una revisione con appendice contrattuale del costo pasto in Euro 6.20 IVA inclusa.

Tutto ciò premesso, il rapporto con la società in house SORISO è stato sino ad oggi, regolato in sede di contratto di servizio con riferimento al modello trilaterale della concessione, con incasso delle tariffe dagli utenti e dei relativi recuperi crediti a carico della società in house e misure di riequilibrio tariffario a carico dell'Ente.

Le parti hanno congiuntamente valutato l'opportunità reciproca di risolvere anticipatamente il contratto di servizio in essere e stipulare nuovo contratto di servizio su modello bilaterale dell'appalto, con versamento del corrispettivo del servizio a cura integrale dell'Ente locale deputato all'incasso diretto delle tariffe dall'utenza secondo il piano tariffario deliberato dalla Giunta Comunale.

Dato atto che tale modifica, pur non incidendo sulle modalità di erogazione del servizio che potrebbero rimanere invariate né sulla definizione del valore di affidamento contrattuale annuo esorbita il concetto della "modifica contrattuale e impone una ridefinizione *ex novo* del rapporto con la società in house.

Le ragioni che muovono la trasformazione del rapporto e la definizione di un nuovo affidamento sono riconducibili:

- all'opportunità che l'utenza scolastica possa, attraverso l'accesso ai servizi *on line* del Comune, provvedere con l'utilizzo dello SPID, che già oggi consente l'accesso e il disbrigo della pluralità delle pratiche legate ai servizi para scolastici (trasporto, pre-post), all'acquisto on line dei buoni pasto e al pagamento relativo, completando così la gestione informatizzata di tutta l'offerta dei servizi para scolastici comunali;
- all' intervenuto obbligo normativo di utilizzo, per i pagamenti alla PA (anche gestiti da società in house) della piattaforma del Pago PA, atteso che tale piattaforma risulta già attiva nel Comune di Cossato e in uso per tutti i servizi para scolastici, mentre per la società SORISO l'attivazione ad hoc di tale modalità di pagamento comporterebbe maggiori oneri;
- all'opportunità di migliorare l'azione del recupero crediti (ancorché comunque riferita a numeri contenuti) sfruttando gli strumenti amministrativi riconosciuti all'ente locale resi più agevoli anche dalla possibilità di operare un incrocio delle banche dati relative ai diversi servizi para scolastici al fine di monitorare i pagamenti in tempi utili ad efficientare le azioni di recupero;
- all'opportunità riconnessa all'incremento per l'Ente della posta a Bilancio relativa alle "entrate correnti" da servizio refezione, atteso che per quanto l'operazione risulti



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

economicamente neutra, la medesima genera riflessi positivi in ordine alla maggior conformità rispetto ai parametri di legge (a titolo esemplificativo quelli a valere sulle facoltà assunzionali) che sono riconnessi al dato complessivo delle entrate dell'Ente;

Infine la definizione di un nuovo contratto di servizio permette la possibilità di concordare da subito un nuovo periodo di affidamento che, diversamente, andrebbe in scadenza tra un anno, tale da consentire alla società di operare una pianificazione nelle assunzioni e negli investimenti necessari all'espletamento del servizio e di definire le migliori condizioni economiche potendo valorizzare un più lungo periodo contrattuale, in un momento in cui anche la contrattualizzazione con i subfornitori è resa complessa dalle anomalie di mercato connesse alle conseguenze dell'emergenza pandemica;

Non solo: risulta assolutamente opportuno prevedere nel nuovo contratto di servizio delle clausole di revisione del prezzo sia in relazione alla non escludibile riattivazione di protocolli emergenziali per l'anno 2022 sia in relazione ai livelli di inflazione in crescita e all'eccezionale andamento dei prezzi correlato al dichiarato stato di emergenza connesso al conflitto bellico in Ucraina che ha alterato pesantemente i costi energetici influenti su tutta la catena di produzione alimentare.

Tutto ciò premesso, sulle ragioni che muovono l'opportunità di una risoluzione anticipata del contratto di servizio e alla contestuale stipula di un nuovo contratto, a seguire si espongono le valutazioni in ordine alla sussistenza dei presupposti di legge per il mantenimento dell'affidamento in house come modalità di gestione del servizio di refezione scolastica quale modalità ritenuta più economica ed efficiente con riferimento ai parametri di qualità del servizio e costo.

DATI SULLA SOCIETA' E SUL SUO FUNZIONAMENTO

So.Ri.So. s.r.l. è una Società di diritto privato, il cui fatturato ha sempre evidenziato un trend positivo e costante che le ha consentito anche di superare senza stress finanziari le difficoltà degli anni di emergenza COVID 19.

Il fatturato annuale per le attività svolte in favore dei soci enti pubblici locali corrisponde alla quasi totalità del fatturato globale. Oltre ai Comuni soci, infatti, al solo fine di conseguire economie di scala e altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale svolta verso i soci, la società presta servizio continuativo anche a favore della Fondazione Opera Pia Cerino Zegna Onlus, alla ditta privata Polynt SpA e, occasionalmente, ad altre realtà del territorio (per esempio per i centri estivi o per altri singoli eventi).

DATI SUL PERSONALE IMPIEGATO

La Società è composta da un Dirigente o Amministratore Unico, sig. Mario Delzanno e 18 dipendenti, di cui 17 suddivisi tra le figure di cuoco, aiuto cuoco e addetto al servizio mensa e una figura di tipo amministrativo.

Il servizio di scodellamento è svolto in taluni casi dal personale scolastico, in base ad apposita convenzione che viene sottoscritta annualmente tra il Comune, la Società e l'Istituto Comprensivo, che detta le mansioni e gli importi riconosciuti.



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

Ruolo chiave è rivestito dal Dietista, figura qualificata della quale la Società si avvale per l'elaborazione dei menù stagionali e delle diete speciali, che vengono discussi e sottoposti al SIAN (Servizio Igiene Alimenti e Nutrizione), il competente servizio dell'ASL per la valutazione e validazione, prima di poter essere utilizzati.

Si ritiene particolarmente importante la figura del dietista e la collaborazione che questo intrattiene con l'ASL di Biella al fine di calibrare le esigenze nutrizionali in modo da offrire un apporto dietetico equilibrato, riducendo al minimo le eccedenze e gli scarti alimentari.

Anche nella gestione delle diete personalizzate (in particolare quelle di tipo sanitario, ma anche quelle richieste per motivi etico/religioso) si ravvisa l'importanza e la delicatezza del ruolo svolto dal dietista.

Le diete speciali sanitarie richieste in media in un anno sono circa 25 che declinate per ogni menù, diventano 104 diete speciali da elaborare e da realizzare. Per sottolineare l'importanza e l'attenzione all'utente, è stato necessario individuare, all'interno della cucina, una persona adibita alla sola preparazione di questa tipologia di pasti.

Il dietista è disponibile presso la sede della Società un giorno alla settimana per eventuali incontri con i genitori e, per agevolare le comunicazioni, è stata creata una casella di posta elettronica dedicata: dieta.soriso.srl@gmail.com.

Il dietista, inoltre, partecipa a tutte le riunioni della Commissione Mensa e, a rotazione, ispeziona i centri di cottura e i centri di distribuzione, rilasciando alla Società relativi report descrittivi.

Tutto il personale alle dipendenze di So.Ri.So. partecipa a corsi di formazione e aggiornamento specifici, nel pieno rispetto delle normative comunitarie. I corsi di formazione (sicurezza, HACCP, primo soccorso, anticorruzione e trasparenza, corso di sviluppo organizzativo informatico) vengono svolti da consulenti esterni specializzati in materia. Inoltre, il personale partecipa a corsi di formazione organizzati dal SIAN su argomenti quali celiachia, corretta distribuzione pasti, ecc.

La So.Ri.So. s.r.l., ancora in collaborazione con il SIAN di Biella, attua inoltre progetti di informazione alimentare e di gestione di consumi e sprechi, presso le scuole.

I progetti attuati sono stati: "CRESCERE BENE E' UN GRANDE PROGETTO" e "CONTROLLO SPRECHI", svolto in collaborazione con la scuola Alberghiera di Biella.

Inoltre vengono preparati menù a tema, con prodotti tipici del territorio proposti dal SIAN.

NUMERO SEDI E TIPO DI ATTIVITÀ SVOLTA

La sede Amministrativa della società si trova in Via Ranzoni 22/A a Cossato (BI). I locali utilizzati per la preparazione pasti hanno invece varie sedi:

- Centro Cottura Cossato: Via Milano 20
- Centro Cottura Candelo: Via XXV Aprile
- Centro Cottura Lessona. Via XI Febbraio 15
- Centro Cottura Valdengo: Via Roma

Le attrezzature presenti nel centro cottura di Cossato, inizialmente fornite dal Comune, sono state sostituite nel corso degli anni dalla Società, in base al normale ciclo di vita aziendale, in osservanza delle norme energetiche vigenti. La manutenzione delle attrezzature, che in base ai contratti di servizio finora stipulati spettava alla Società, è stata affidata ad aziende specializzate e certificate del settore.



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

Le attrezzature presenti nei plessi scolastici (macchine lavastoviglie) rispettano le norme energetiche vigenti.

In merito alla gestione dei rifiuti e alla riduzione degli sprechi alimentari, So.Ri.So. adotta una serie di iniziative volte a contenere al minimo la produzione di eccedenze, regolando la produzione di pasti sulla stretta osservanza delle grammature previste.

L'acquisto e la consegna delle derrate alimentari avviene, poi, ponendo particolare attenzione alla riduzione degli imballaggi e al riciclo degli stessi, che rientrano nel normale ciclo di raccolta differenziata previsto dal Comune.

L'organizzazione attuale prevede l'uso di stoviglie a perdere dove necessario e, dove invece possibile (salvo impedimenti imposti da protocolli di sicurezza emergenziale) il lavaggio di piatti, bicchieri e posate.

La Società si rende disponibile a collaborare nella realizzazione di progetto per la gestione degli avanzi (Progetto BUON SAMARITANO per la distribuzione delle eccedenze a enti benefici) nonché in ogni altra iniziativa volta al recupero delle derrate non consumate e ancora consumabili, pur evidenziando la difficoltà burocratica e gestionale riscontrata nella realizzazione dei progetti stessi.

LE FORNITURE

Allegati al contratto di servizio vi sono gli elenchi delle derrate alimentari acquistate, specificando quali prodotti derivano da agricoltura biologica, quali sono considerati tipici e tradizionali, la periodicità del loro utilizzo e la percentuale di peso sul totale che deriva da produzione biologica. Si specifica che tutta la verdura e la frutta sono di provenienza nazionale e stagionale. In una seconda tabella vengono elencati, per quanto riguarda carne e formaggi, i prodotti provenienti da "sistema di produzione integrata" e la periodicità del loro utilizzo.

La Società acquista inoltre prodotti di provenienza biologica ed equosolidale, previsti dalla carta europea, come banane e cacao.

OTTIMIZZAZIONE DEI TRASPORTI

La società, che come già evidenziato, gestisce 4 centri di cottura e fornisce i pasti per tutti i Comuni soci e per alcuni clienti esterni, ha come obiettivo quello di ottimizzare al meglio sia la preparazione dei pasti, sia la consegna, considerando le distanze da percorrere, al fine di minimizzare tempi e consumi.

I mezzi di trasporto operano su diversi percorsi, in considerazione degli orari delle lezioni e dell'ordine scolastico: è previsto un primo giro per la consegna di pane e frutta in tutti i plessi; un secondo giro per la consegna pasti nelle scuole dell'infanzia; un terzo giro per la consegna pasti nelle scuole Primarie e un ultimo giro con consegna pasti nelle Scuole Secondarie di 1° grado.

Presso il Centro Cottura di Cossato, sito in via Milano 20 vengono preparati giornalmente circa 1000 pasti, che sono trasportati cercando di ottimizzare il numero di km percorsi:

- n. 750 pasti per i plessi scolastici del Comune di Cossato – km 10 giornalieri
- n. 100 pasti per 2 plessi del Comune di Quaregna – km 3 giornalieri
- n. 20 pasti per un plesso del Comune di Cerreto Castello - km 3 giornalieri
- n. 130 pasti per un plesso per il Comune di Valdengo - km 5 giornalieri.

Attualmente vengono utilizzati 2 automezzi a basso impatto ambientale (metano) e 3 automezzi Euro 4, due dei quali verranno sostituiti con automezzi elettrici o a metano.



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

CUSTOMER SATISFACTION

La verifica sul gradimento degli utenti viene verbalizzata durante gli incontri con la Commissione Mensa.

Sul sito di So.Ri.So., così come su quello del Comune, è possibile scaricare una scheda di gradimento e farla pervenire alla sede con eventuali osservazioni. Le schede di gradimento valutate nel corso degli anni evidenziano un risultato pienamente soddisfacente sia da parte degli alunni, sia da parte degli adulti fruitori del servizio.

LA COMUNICAZIONE

L'ufficio della società, ubicato in via Ranzoni n. 22, è a disposizione dell'utenza tutta la settimana, in orari anche pomeridiani e in pausa pranzo per facilitare l'accesso anche ai genitori lavoratori. L'ufficio rilascia documenti, certificazioni, menù ed è a disposizione per tutte le informazioni inerenti alla gestione della Società che sono anche visibili sul sito www.soriso.eu.

COLLABORAZIONI E FINANZIAMENTI

Al fine di rendere sempre più competitiva la propria presenza, la Società si avvale della collaborazione del gruppo E3 srl per accedere a finanziamenti regionali, provinciali, nazionali ed europei, partecipando a bandi e/o iniziative che permettano di offrire corsi di formazione al personale, prevedendo l'implementazione di certificazioni che possano ulteriormente migliorare la gestione della Società stessa.

La Società sta implementando il progetto volto all'ottenimento della certificazione ISO 45001.

RAPPORTI ECONOMICI

L'Amministrazione fino all'anno scolastico in corso corrisponde alla Società la differenza tra il valore complessivo dei pasti prodotti e l'importo complessivo dovuto dagli utenti del servizio. L'importo del conguaglio varia in considerazione della situazione reddituale degli utenti e in relazione alle tariffe del servizio differenti in base all'inserimento in fasce ISEE.

A partire da settembre 2022 i rapporti saranno ricondotti al modello classico dell'appalto in cui il Comune riconoscerà il corrispettivo calcolato sui pasti erogati ed incasserà direttamente dagli utenti le tariffe dovute.

IL COSTO PASTO

Il costo del pasto offerto dalla società per l'anno 2022/2023 è stabilito in Euro 5,95 (INCLUSA IVA del 4%) e tiene già in considerazione gli incrementi del caro energia e del conseguente aumento costi di tutta la filiera produttiva.

Tale costo è composto dalle seguenti voci:

- Manodopera (49,51%)
- Materie prime (35,87%)
- Materiali (4,60%)
- Manutenzione (0,90%)
- Spese centro cottura (0,40%)
- Altri costi (3,8%)
- Mol (margine operativo lordo) (4,92%).



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

Il costo per il servizio refezione di asilo nido (con cucina interna), già attivato a far data dall'a .s. 2021-2022 è invece parametrato nel seguente modo :

€ 260,00 / giorno per fornitura di max 35 pasti oltre a € 3,00 suppletivi per ogni pasto aggiuntivo (tutto al netto iva)

Il Costo del Packed lunch, utilizzato per gite scolastiche, o altre iniziative, ovvero in caso di impossibilità di consumo del pasto tradizionale è fissato in 3.50 € al netto iva per scuole infanzia e primaria, maggiorato di venti centesimi per le scuole secondarie.

Il costo pasto per il centro estivo è fissato in 5,20 al netto iva.

Nel contratto di servizio si prevederà già la possibilità che a fronte dell'introduzione di nuovi protocolli relativi ad un acuirsi dell'emergenza COVID 19 e dunque di una diversa organizzazione del servizio le parti possano pattuire un incremento del costo pasto in misura strettamente necessaria ad assorbire i maggiori costi.

Inoltre in contratto è prevista la revisione in incremento del costo pasto a partire dal terzo anno di affidamento.

La società SORISO avrà facoltà di richiedere, senza effetto retroattivo, un adeguamento dei prezzi a partire dal terzo anno del periodo contrattuale. La revisione dei prezzi, avverrà sulla base di un'istruttoria condotta dal Responsabile del procedimento. A tale scopo, la società SORISO dovrà produrre la documentazione atta ad indicare le motivazioni e i documenti giustificativi che inducono la stessa a richiedere l'aumento dei prezzi. In assenza delle definizioni dei costi standardizzati per tipo di bene e servizio prescritto dalla normativa vigente, i prezzi verranno aggiornati in conformità alle variazioni dell'Indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI), prendendo come riferimento le variazioni percentuali del mese di aprile rispetto allo stesso mese dell'anno precedente.

IL VALORE DEL CONTRATTO

Il valore del contratto complessivo annuo, stimato:

- in base ad un numero di 100.000 pasti all'anno per scuole infanzia, primaria e secondaria di primo grado (€ 595.000,00 al lordo iva)
- su un numero di circa 50 pasti /giorno al nido (€ 70.000,00 al lordo iva)
- un costo per centro estivo di circa 1020 pasti di € 5200,00 al lordo iva (basato sul costo storico)

Il valore complessivo annuo del contratto è computabile pertanto in € 670.200,00 al lordo IVA

I CAM

Il servizio è reso in osservanza dei Criteri Ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e la fornitura di derrate alimentari - documento approvato con DM 25 luglio 2011, in G.U. n. 220 del 21 settembre 2011), in relazione alla proposta di prodotti biologici e riporta le tabelle di utilizzo dei singoli prodotti e la relativa periodicità.

PULIZIE E PRODOTTI PER L'IGIENE

La Società So.Ri.So. utilizza prodotti e detergenti conformi a norme CE 648/2004 e DPR 6/2/09 n. 21 e, nel caso di disinfettanti o disinfestanti conformi al D. Lgs. 25/2/00 n. 174 sui biocidi e al D.P.R. 6/10/1998 n. 392 sui presidi medico-chirurgici. Gli stessi sono provvisti di schede tecniche ed etichettatura Ecolabel.



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

Inoltre, i prodotti di carta-tessuto e tovaglioli impiegati rispettano i criteri ecologici previsti dall'art. 2 della Decisione della Commissione del 09/07/2009 (2009/568/CE).

IMBALLAGGI E CONTENITORI PER IL TRASPORTO

So.Ri.So. si avvale di contenitori Gastronorm (lavabili e sanificabili), contenitore termico Thermocup a norma CE e vaschette termo sigillate con pellicola alimentare (primario, secondario e terziario) secondo normativa europea UNI EN. Per il secondario e terziario si tratta di 90% di materiale riciclato se di carta o cartone, 60% se plastica.

GESTIONE DEI RIFIUTI

La consegna di derrate è organizzata su base plurisettimanale; lo smaltimento degli imballaggi avviene in ottemperanza alla normativa sulla raccolta differenziata dei rifiuti.

Le medesime modalità vengono utilizzate anche per lo smaltimento dei rifiuti derivanti da lavorazione in abbinamento all'utilizzo, presso i centri cottura di dissipatori per abbattere la quantità di rifiuti.

IMPEGNI SPECIFICI:

la Società si impegna a:

- Rendersi disponibile ad aderire a progetti per la destinazione del cibo non somministrato (la Società esegue un costante monitoraggio sui prodotti alimentari non consumati in collaborazione con il Servizio SIAN di Biella, in attesa di accordi autorizzativi da parte di Asl);
- Fornire prodotti esotici provenienti da produzioni biologiche con garanzie del rispetto dei diritti lavorativi e ambientali previsti dalla Carta Europea Equo Solidale (banane, cacao)
- Ottimizzare i trasporti (pieno carico e riduzione viaggi);
- Rinnovare le stoviglie biodegradabili e compostabili all'occorrenza;
- Effettuare formazione extra al personale riguardante: Alimentazione e salute, Alimentazione e ambiente e ogni altro corso inerente all'attività propria di So.Ri.So.;
- Mantenere il sistema informatizzato di rilevazione delle presenze
- Attivare corsi di educazione alimentare rivolti agli alunni in primis, ma anche al personale scolastico e alle famiglie interessate svolti in collaborazione con il servizio SIAN dell'ASL di Biella.

VALUTAZIONI

Dalla lettura dei numerosi dati forniti e tenuto conto della platea degli aspetti sopra esaminati, che comprendono anche alcune importanti proposte di miglioramento rispetto a quanto oggi viene offerto, in considerazione del fatto che si rende necessario individuare un soggetto idoneo a garantire l'erogazione di un servizio con possibilità di continuo sviluppo e verificata la possibilità di avvalersi dell'esperienza e della professionalità della Società So.Ri.So. s.r.l., l'affidamento del servizio attraverso la procedura dell'*in house providing* risulta percorribile e complessivamente vantaggiosa sotto l'aspetto economico.

Come già detto, presupposto legittimante l'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, è che si verifichino le tre condizioni di seguito riportate, (artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.):

- a) il capitale della Società deve essere interamente pubblico;
- b) l'80% delle attività devono essere svolte in favore dei soci;



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

c) i soci devono esercitare sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

Considerato le caratteristiche della Società So.Ri.So. s.r.l., è possibile affermare che:

- la condizione di cui al punto a) è pienamente soddisfatta in quanto i Soci risultano essere esclusivamente enti pubblici territoriali (Comuni);
- la condizione di cui al punto b) è rispettata in quanto, in base ai dati che emergono dai bilanci approvati e discussi in sede pubblica, oltre il 93 % dell'attività della società è svolta in favore dei comuni soci;
- la condizione di cui al punto c) è soddisfatta in quanto i soci esercitano sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, secondo le disposizioni definite dai Patti parasociali sottoscritti in data 21/12/2017.

Il particolare rapporto giuridico che intercorre tra ente socio e Società in house affidataria permette al primo di effettuare un controllo più tempestivo ed efficace e una verifica più penetrante rispetto a quanto sarebbe praticabile nei confronti di un soggetto terzo al quale si è affidato un incarico secondo le specifiche contenute in un disciplinare fisso e vincolante per tutta la durata del contratto.

Le ragioni del mancato ricorso al mercato sono inoltre da individuare nel patrimonio esperienziale posseduto dalla Società, che ha a disposizione i mezzi tecnici, operativi e organizzativi per gestire al meglio l'affidamento. Tali mezzi risultano immediatamente disponibili, senza l'aggravio di costi iniziali che potrebbero incidere sul Comune qualora si optasse per una diversa forma di gestione. La conoscenza che la Società ha del territorio e il know how accumulato nel corso di vent'anni di attività, sono valori aggiunti a beneficio della collettività rappresentata dagli enti soci. Inoltre si può considerare che l'affidamento in questione darà la possibilità alla Società di rafforzare la propria struttura organizzativa e di meglio attrezzarsi in modo da realizzare una gestione delle attività sempre più rispondente all'interesse generale. L'obiettivo ultimo è quello, grazie all'adozione di idonee sinergie, di contenere il costo del servizio a favore dei soci, anche riguardo al futuro. I costi fissi della Società, attestati in sede di approvazione dei bilanci infrannuali e consuntivi, possono ragionevolmente essere mantenuti contenuti e possono essere realizzate importanti economie di scala.

In ultimo, si rappresenta che la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici, in virtù della salvaguardia del principio di autorganizzazione degli Stati membri, precisa che il principio dell'*in house providing* non configura un'ipotesi eccezionale e derogatoria di gestione dei servizi pubblici rispetto all'ordinario espletamento di una procedura di evidenza pubblica, ma costituisce una delle ordinarie forme organizzative di conferimento della titolarità del servizio, la cui individuazione in concreto è rimessa alle amministrazioni, sulla base di un mero giudizio di opportunità e convenienza economica.

In merito alla durata del contratto, riprendendo i contenuti della proposta economica formulata dalla Società, si ritiene che sia preferibile stabilire una durata dell'affidamento del servizio in oggetto in 5 anni.

Ad ulteriore prova di quanto affermato, si precisano i riscontri condotti con la Commissione mensa in ordine ai risultati del servizio erogato in quest'ultimo quinquennio: il servizio è stato svolto, da un punto di vista generale, con puntualità e soddisfazione dell'utenza e del committente. La Società ha dimostrato una costante disponibilità a collaborare con il committente a favore dell'utenza al fine di risolvere inconvenienti o chiarire dubbi; ha partecipato con assiduità alle sedute della Commissione, rispondendo in prima persona degli eventuali problemi ed adoperandosi per apportare le opportune modifiche, laddove possibile e ragionevole fare, all'organizzazione generale del servizio. La Società ha inoltre offerto piena



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella
SETTORE SOCIO CULTURALE

trasparenza nel garantire libero accesso al centro cottura e ai singoli locali di refezione ai membri componenti la Commissione e ai genitori.

Nella presente relazione si è scelto di esporre valutazioni in merito alle preferenze dell'affidamento all'in house, più che a elementi di comparazione. Queste infatti sono rese difficili dall'assenza di tabelle ufficiali di riferimento dei prezzi standard per le derrate per questo specifico servizio. Si ritiene inoltre che per l'importanza sociale ed educativa rivestita dalla ristorazione scolastica, un raffronto sul solo elemento costo non sia utile ai fini della scelta. Ad ogni buon fine, l'ufficio competente ha effettuato un'analisi di mercato, conservata agli atti d'ufficio, dalla quale emerge che il costo del servizio erogato da So.Ri.So. è in linea con i costi fissati da altri soggetti operanti sul mercato nel medesimo settore, per il territorio di riferimento.

Con riferimento ai parametri di mercato l'offerta praticata dalla società pari a € 5,95 iva inclusa al pasto (€ 5,72 iva esclusa) risulta coerente anche se parametrata ai dati evincibili con analisi delle aggiudicazioni di gara di servizio di ristorazione scolastica operate in Piemonte negli anni 2021 -2022 .

Tale analisi non può essere effettuata solo con un confronto di lettura del dato di costo pasto, rimesso a base gara o risultato di aggiudicazione, bensì va valutata in relazione alle prestazioni specifiche richieste in relazione al servizio, ai livelli qualitativi, al livello di applicazione dei CAM, con particolare riferimento al quantitativo di biologico e alle politiche di incentivazione e valorizzazione dei prodotti locali e di filiera corta .

Da una disamina operata in base ai suddetti parametri il costo pasto definito dalla SORISO appare coerente con il dato di mercato.

Infine occorre considerare il vantaggio economico correlato alla partecipazione dell'Ente alla società sia in termini di riparto di eventuali utili sia in termini di consistenza patrimoniale.

Si può affermare che l'affidamento diretto in house e le prestazioni ricomprese, si presentano convenienti e idonei a soddisfare le esigenze dell'ente e della collettività e si ritiene possano maggiormente tutelare le esigenze dell'ente oltre che quelle dell'utenza.

Ritenuto di aver fornito ampia motivazione in ordine ai presupposti di fatto e di diritto alla base della possibilità di procedere legittimamente all'affidamento del servizio di cui alla presente relazione e si richiede pertanto al Consiglio Comunale di deliberare in tale senso nella prossima seduta utile.

Cossato, 23.05.2022

LA RESPONSABILE
Uffici Istruzione e Scuole, Cultura, Manifestazioni e Sport
Servizi Sociali e Servizi alla Persona
Stefania VERCELLONE