



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella

AREA TECNICA E SERVIZI AL TERRITORIO
Ufficio protezione civile, viabilità, cimiteri e sicurezza nei luoghi di lavoro

DETERMINAZIONE N. 1202 in data 06 novembre 2023

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS. 36/2023, RELATIVA ALL'APPALTO DI PUBBLICO SERVIZIO DI GESTIONE DELLE AREE CIMITERIALI - DURATA BIENNALE - DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IMPEGNO DI SPESA

(Art. 183, comma 9 del D.Lgs. n. 267/2000)

Il sottoscritto, Arch. Cristiano CAMPAGNOLO, in qualità di Dirigente Area Tecnica e Servizi al Territorio

PREMESSO CHE:

- occorre provvedere in merito all'APPALTO DI PUBBLICO SERVIZIO DI GESTIONE DELLE AREE CIMITERIALI - DURATA BIENNALE, consistente nella esternalizzazione del ruolo e dei compiti di necroforo circa le due aree cimiteriali del comune di Cossato, cimitero Capoluogo e cimitero frazionario di Castellengo, ovvero a grandi linee all'esecuzione dei seguenti servizi:
 1. l'esecuzione delle operazioni cimiteriali relative alla sepoltura di un feretro a mezzo inumazione o tumulazione, oltre a quelle operazioni similari e conseguenti quali esumazioni, estumulazioni, traslazioni, raccolta resti mortali, ecc.;
 2. la manutenzione ordinaria e la pulizia ordinaria del cimitero che si realizza a mezzo di tutto l'insieme dei servizi, forniture e quanto altro necessario per mantenere gli stessi in condizioni ottimali di conservazione e decoro per quanto riguarda il manto erboso, i vialetti, i percorsi pedonali, i manufatti, i servizi igienici, ecc.;
 3. la custodia giornaliera del cimitero. La gestione del servizio cimiteriale dovrà essere svolta in ottemperanza a quanto disposto dalla L.R. Piemonte n. 15 del 3 agosto 2011, dal regolamento di attuazione della stessa legge approvato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 8 agosto 2012, n. 7/R e dal vigente regolamento comunale di polizia mortuaria, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 72 del 30 novembre 2009 e successive mm.ii., da ultimo D.C.C. n. 6, del 8/2/2023;
 4. il taglio dell'erba e degli arbusti all'interno delle aree cimiteriali;
 5. altro nel dettaglio specificato nell'apposito Capitolato Speciale;
- il servizio predetto è inserito nel programma biennale dei servizi dell'ente 2023-2024 redatto ancora in vigore dell'art. 21 del D.Lgs n. 50/2016 e smi.;
- nel predetto programma (CUI S83000070025202300004) RUP figura essere l'arch. Andrea Barbero, Responsabile del Servizio Cimiteri del Comune di Cossato al quale il PEG assegna i relativi capitoli di spesa;

- essendo dal 01/07/2023 entrato in vigore il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs n. 36/2023, l'arch. Barbero assume le funzioni di Responsabile unico del progetto di cui all'articolo 15 del D.Lgs. 36/2023;
- il suddetto RUP ha predisposto il progetto del servizio così composto:
 - relazione esplicativa dei servizi richiesti;
 - capitolato speciale d'appalto;
 - elenco prezzi unitari;
 - requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione;
 - DUVRI
 - Informativa sui rischi ex art. 26 d.lgs. 81/2008.
- l'importo stimato del servizio, come riportato nel quadro economico del servizio di seguito riportato, è superiore ad € 140.000,00 ed inferiore alle soglie comunitarie di cui all'art. 14 del nuovo codice dei contratti pubblici e pertanto è possibile procedere, secondo quanto disposto dall'art. 50 comma 1 lettera e) del medesimo D. Lgs 36/2023 e ss.mm., mediante *"e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14"* posto che la richiamata soglia dell'art.14 per servizi e forniture risulta essere pari a 215.000 €.
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 25/07/2023 è stata sottoscritta "convenzione per la gestione aggregata delle acquisizioni di beni, servizi e lavori con la Provincia di Biella in attuazione del D. Lgs. 36/2023" nella quale si è dato atto dell'interesse da parte del Comune di Cossato ad avvalersi della qualificazione della centrale di Committenza della Provincia di Biella, con funzione di centrale di committenza ausiliaria.

RITENUTO, per l'appalto dei servizi in epigrafe, di avvalersi dei servizi di committenza ausiliaria erogati dalla SUA della Provincia di Biella nell'ambito della richiamata convenzione, demandando a quest'ultima l'individuazione di idoneo e qualificato contraente, mediante svolgimento di procedura negoziata senza bando di cui all'art. 50 comma 1 lettera e) del D. Lgs 36/2023, mediante criterio di aggiudicazione OEPV ex art. 50 c. 4 del medesimo decreto, fermo che tale utilizzo è da ritenersi meramente strumentale stante il disposto dell'art. 62 comma 6 lettera C del Codice. Spetterà alla SUA la nomina di idoneo Responsabile del Procedimento (RP), che svolge le funzioni di cui all'art. 15, comma 9, del D.Lgs. 36/2023, relativamente alla fase di gestione della procedura di gara.

DECISO pertanto di confermare Responsabile Unico del Progetto il Responsabile uffici Viabilità, Protezione Civile, Cimiteri e R.s.p.p., arch. Andrea BARBERO, del Comune di Cossato, il quale collaborerà con il RUP della Centrale di Committenza Qualificata L1/SF1 della Provincia di Biella per la fase di approvazione della progettazione e per la fase di affidamento del servizio che, ai sensi del comma 3 dell'art. 17 del Codice dovrà essere completato con l'aggiudicazione entro mesi 4 dalla data di invio delle lettere di invito (cfr. e allegato I.3 art. 1, lettera D), salva la proroga di un mese in caso di effettuazione del procedimento di verifica di congruità.

RICHIAMATI:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le procedure negoziate *come "le procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto"*;
- le seguenti disposizioni in materia di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:
 - ◆ l'art. 26, commi, commi 3 e 3 bis, della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi;
 - ◆ l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 22 comma 8 della legge 114/2014, dall'art. 1, commi 495 e 502 della legge 208/2015 e dall'art. 1, comma 1 della legge n. 10/2016, circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010;
 - ◆ l'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018 n. 145, che ha innalzato il suddetto limite da € 1.000,00 a € 5.000,00;

DATO ATTO CHE:

- con riferimento all'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023 il servizio in epigrafe, come progettato dall'arch. Andrea Barbero, non è suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una dilatazione dei tempi d'esecuzione a danno della qualità del servizio e un incremento di attività amministrativa, con violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato è "CCNL - Multiservizi". In relazione alle tutele a favore dei lavoratori da impiegare nell'appalto, lo stesso risulta essere adeguato;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di dare indirizzo alla SUA della Provincia di Biella di non richiedere la garanzia provvisoria;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si procederà a richiedere la garanzia definitiva in misura pari al 5 per cento dell'importo contrattuale;
- ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- come previsto dall'art. 6 c. 2 lettera L dell'allegato I.2 al D.Lgs 36/2023 e dagli artt. n. 5 e 6 della precitata convenzione approvata con DCC n. 48 del 25/07/2023, in relazione alla procedura di selezione del contraente sarà richiesto, da parte del RP della Centrale di Committenza qualificata della Provincia di Biella, all'ANAC, il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato Codice Identificativo Gara (CIG) in base a quanto previsto dall'articolo 1 della deliberazione del 3 novembre 2010. La SUA anticiperà il pagamento del contributo dovuto;
- il CIG sarà richiesto anche in relazione a quanto previsto dall'art. 3 della legge 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici;
- il suddetto contributo verrà pagato dalla Provincia di Biella in qualità di Centrale di Committenza qualificata entro il termine di scadenza del MAV emesso dalla suddetta Autorità con scadenza quadrimestrale e verrà rimborsato dal Comune di Cossato alla Provincia di Biella, giusta autorizzazione all'utilizzo del capitolo registrata al prot. 30964 del 06/11/2023, del dirigente responsabile, arch. Cristiano Campagnolo, assumendo apposito impegno di spesa a favore della Provincia di Biella sul cap. 122/0 "Gare di appalto e contratti - prestazione di servizi" del PEG 2023 Cod. Bil. 01|06|1|103], ai sensi dell'art. 9 comma 1 lett. h) e dell'art. 12 comma 7 lett. d) della Convenzione per la gestione aggregata stipulata con la Provincia di Biella.

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 D.L. n. 78/2009, che il programma dei pagamenti conseguente all'adozione del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

RILEVATO che l'adozione del provvedimento rientra tra le competenze dirigenziali per il combinato disposto dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 16 e 17 del D.Lgs. 165/2001.

VISTO l'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.Lgs. n. 267/2000.

VISTO il D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, contenente le nuove disposizioni di contabilità pubblica.

VISTO il Decreto del Sindaco n. 22 in data 29 luglio 2022.

VISTI:

- la Deliberazione C.C. n. 83 del 21 dicembre 2022 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023 – 2025;
- la Deliberazione G.C. n. 252 del 28 dicembre 2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025.

ACCERTATA la conformità all'art. 53 dello Statuto ed all'ordinamento degli uffici e dei servizi.

VISTI:

- l'art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012;
- l'art. 6 bis della L. n. 241/1990;
- gli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" così come modificato dal D.P.R. 81/2023;
- gli artt. 6, 7 e 14 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cossato, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 273 del 30/12/2013;
- l'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023;
- l'art. 53, comma 14 del D. Lgs. n. 165/2001.

DATO ATTO che né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente/Responsabile di Servizio incaricato di Elevata Qualificazione, firmatari del presente atto, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1) Di **DARE ATTO** che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo e, pertanto, ai sensi dell'art. 17 c. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, di **CONTRARRE** ai fini dell'avvio delle procedure di individuazione dell'esecutore del servizio in oggetto, stabilendo di avvalersi dei servizi di committenza ausiliaria erogati dalla SUA della Provincia di Biella nell'ambito della convenzione di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 25/07/2023, secondo le indicazioni della tabella infrariportata:

Oggetto	APPALTO DI PUBBLICO SERVIZIO DI GESTIONE DELLE AREE CIMITERIALI - PERIODO 01/01/2024 – 31/12/2025, consistente nella esternalizzazione del ruolo e dei compiti di necroforo circa le due aree cimiteriali del comune di Cossato, cimitero Capoluogo e cimitero frazionario di Castellengo.
---------	--

Fine del contratto		Assicurare lo svolgimento dei servizi cimiteriali	
Forma		Stipula telematica	
Clausole ritenute essenziali		Contenute nel presente atto e suoi allegati	
Modalità di scelta del contraente		Procedura negoziata ai sensi dell'art 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. 36/2023 “procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all' articolo 14 del d.lgs. 36/2023”.	
Importo complessivo del contratto			
A) STIMA DEL SERVIZIO/DELLA FORNITURA			
a.1	importo a base d'asta		€ 172.600,00
	di cui costi della manodopera	€ 131.250,00	
a.2	costi per la sicurezza derivanti da rischi per interferenze (non soggetti a ribasso)		€ 2.400,00
	TOTALE A importo stimato a base di gara		€ 175.000,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
b. 1	IVA 22%		€ 38.500,00
b. 2	contributo ANAC - non soggetto ad IVA		€ 250,00
	TOTALE B importo delle somme a disposizione dell'amministrazione		€ 38.750,00
	TOTALE IMPORTO DELL'INTERVENTO (A+B)		€ 213.750,00
CUI	S83000070025202300004		
CPV principale	98371110-8 Servizi cimiteriali		
Responsabil e unico del progetto	Arch. Andrea BABERO, titolare di P.O. Viabilità, Protezione Civile, Cimiteri e R.s.p.p		
Requisiti di partecipazione di ordine generale	Come previsto dagli artt. 94 – 98 del d.lgs. n. 36/2023		
Requisiti di partecipazione di ordine speciale	REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE Iscrizione nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura. REQUISITO DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA		

	Dimostrazione di avere posseduto un fatturato globale almeno pari al valore del presente appalto, maturato nel triennio precedente a quello di indizione della procedura. REQUISITO DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE. Dimostrazione di aver eseguito nel precedente triennio dalla data di indizione della procedura di gara almeno un contratto analogo a quello in affidamento anche a favore di soggetti privati. <u>I concorrenti dovranno altresì comprovare l'avvenuta formazione del proprio personale, mediante presentazione degli attestati formativi – abilitativi al ruolo di necroforo con qualifica riconosciuta ed esame finale, della durata di 24 ore</u>
Criteri di aggiudicazione	Offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del d.lgs. 36/2023
CCNL applicabile	Servizi integrati - multiservizi
Obbligo di cui all'art. 26, comma 3 e 3 bis del D. Lgs. 81/08	Si configurano rischi da interferenza, in ragione di quanto disposto dal richiamato art. 26, comma 3 bis del D. Lgs. 81/08.
CAM	Si precisa che l'appaltatore dovrà gestire il servizio nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi. - «Criteri ambientali minimi per il servizio di gestione del verde pubblico e la fornitura di prodotti per la cura del verde» (G.U.R.I. n. 90 del 4 aprile 2020). - «Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti» (G.U.R.I. n. n. 236 del 2 ottobre 2021).

2) Di prendere atto del progetto relativo al servizio in oggetto, composto dei documenti sotto elencati e redatto dall'arch. Andrea Barbero, RUP del Servizio stesso, ritenendolo, per quanto di competenza e fatta salva la superiore approvazione da parte della SUA della Provincia di Biella, adeguato ad avviare le procedure di appalto:

- relazione esplicativa dei servizi richiesti;
- capitolato speciale d'appalto;
- elenco prezzi unitari;
- requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione;
- DUVRI
- Informativa sui rischi ex art. 26 d.lgs. 81/2008.

tutti allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale.

3) Di **DISPORRE** che la presente determinazione, unitamente ai documenti allegati, venga inviata alla Centrale di Committenza della Provincia di Biella affinché la stessa provveda allo svolgimento della procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023.

4) Di **DARE ATTO** che la spesa per l'affidamento dei servizi in epigrafe trova copertura nel bilancio di previsione 2023-2025 come segue, fermo che del presente atto si dovrà debitamente tenere conto in sede di redazione del bilancio di previsione 2024/2026 e che, una volta che questo venga approvato, si dovrà provvedere a prenotare ed impegnare le somme necessarie allo svolgimento del servizio per l'anno 2026:

IMPORTO	CAPITOLO / ART.	DESCRIZIONE	CODIFICA BILANCIO D.Lgs. n. 118/2011	ANNO DI ESIGIBILITA' / IMPUTAZIONE
€ 80.063,00	1488/8	CIMITERI COMUNALI - PRESTAZIONE DI SERVIZI - CONTRATTO DI SERVIZIO	12 09 1 103	2024
€ 106.750	1488/8	CIMITERI COMUNALI - PRESTAZIONE DI SERVIZI - CONTRATTO DI SERVIZIO	12 09 1 103	2025
€ 26.687	1488/8	CIMITERI COMUNALI - PRESTAZIONE DI SERVIZI - CONTRATTO DI SERVIZIO	12 09 1 103	2026

5) Di **IMPEGNARE** la somma di euro 250,00 al fine di rimborsare alla Provincia di Biella quale Centrale di Committenza qualificata la richiesta del CIG ottenuto dall'ANAC per la procedura di affidamento in oggetto, giusta autorizzazione all'utilizzo del capitolo del Dirigente responsabile, arch. Cristiano Campagnolo, anch'esso firmatario del presente atto, così come di seguito riportato:

IMPORTO	CAPITOLO / ART.	DESCRIZIONE	CODIFICA BILANCIO D.Lgs. n. 118/2011	ANNO DI ESIGIBILITA' / IMPUTAZIONE
€ 250,00	122/0	GARE DI APPALTO E CONTRATTI - PRESTAZIONE DI SERVIZI	01 06 1 103	2023

6) Di **PUBBLICARE** il presente atto sul sito Web del Comune di Cossato all'Albo pretorio e nel profilo del committente, sezione "Amministrazione trasparente" nelle relative sezioni di pertinenza.

7) Di **DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D. Lgs. n. 267/2000, il presente atto diventa esecutivo dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

8) Di **DARE ATTO** che nè il Responsabile di Servizio incaricato di Posizione Organizzativa, nè il Dirigente/Responsabile di Servizio incaricato di Elevata Qualificazione, firmatari del presente atto, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti.

9) Di **ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

10) Di **DARE ATTO** che, avverso il presente provvedimento, è ammessa impugnazione, per chi vi abbia interesse, innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, nel termine di trenta giorni, ai sensi dell'art. 120 del D. Lgs. n. 104/2010.

IL RESPONSABILE

Servizi Protezione Civile, Viabilità e Cimiteri

*Arch. Andrea BARBERO**

IL DIRIGENTE

Area Tecnica e Servizi al Territorio

*Arch. Cristiano CAMPAGNOLO **

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile Servizi Finanziari, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000, appone al presente atto il proprio visto di regolarità contabile.

Reg.n.2023/2206

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI

*Dr. Alessio FORGIARINI **

* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.