



CITTA' DI COSSATO

Provincia di Biella

SETTORE AREA AMMINISTRATIVA, SERVIZI FINANZIARI
E SERVIZI ALLA PERSONA
Ufficio servizi sociali e servizi alla persona

DETERMINAZIONE N. 717 in data 11 luglio 2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI GESTIONE DI ALCUNE SEZIONI DELL'ASILO NIDO COMUNALE "IOLANDA FASSIO – CELESTE E ADOLFO FILA" E DEI SERVIZI DI SUPPORTO E PULIZIA DELLA STRUTTURA PER IL TRIENNIO EDUCATIVO 2022/2025 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE CON CONTESTUALE APPROVAZIONE ALLEGATI.

La sottoscritta, Dr.ssa Flora GIANOLA, in qualità di Dirigente del Settore Area Amministrativa, Servizi Finanziari e Servizi alla Persona

PREMESSO CHE

- si rende necessario individuare un soggetto esterno cui affidare la gestione di alcune sezioni dell'asilo nido comunale "Iolanda Fassio – Celeste e Adolfo Fila" sito in via Villaggio Lorazzo e dei servizi di supporto e pulizia della struttura stessa in quanto i contratti in essere vedranno la loro scadenza con la chiusura dell'anno educativo 21/22;
- le ultime linee guida per l'infanzia 0-6 riferite alle attività di fascia sono state adottate con Decreto Ministeriale n. 43 del 24.02.2022 "Adozione degli Orientamenti nazionali per i servizi educativi per l'infanzia" di cui all'articolo 5, comma 1, lettera f) del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65;
- la cessazione dello stato di emergenza, DL 24.03.22, sconta la necessità di riorganizzare la gestione del predetto servizio nel rispetto delle normative "ordinarie" seppur sempre in osservanza delle normative anti covid eventualmente emanande, non essendo in ogni caso prevedibile l'andamento della pandemia;
- onde poter procedere all'apertura della struttura per il prossimo anno educativo, si rende necessario disporre l'indizione di gara per l'affidamento dei servizi in questione ripensata su una programmazione triennale e più esattamente per gli anni educativi 22/23, 23/24 e 24/25;

RICHIAMATO

- il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 del Comune di Cossato che attribuisce all'appalto "ASILO NIDO: SERVIZIO GESTIONE ALCUNE SEZIONI NIDO (SETT 2022/ LUGLIO 2025)" di importo complessivo su tre annualità educative pari ad € 660.000,00, il codice CUI S83000070025202100018 e cpv 85320000-8;
- l'art. 35 comma 1 lettera d) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che fissa in Euro 750.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi e forniture in ambito sociale;

RILEVATO CHE

- con determinazione n. 634 del 21.06.2022 è stato approvato "Avviso di indagine di mercato per l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni dell'asilo nido di Cossato e dei servizi di supporto e pulizia per il triennio educativo 2022/2025";

- che il predetto avviso è finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse da parte di operatori da invitare a successiva RDO su piattaforma MEPA, a valere sul capitolato Servizi Sociali, Allegato 22;

- con pari determinazione sono stati fissati i seguenti requisiti di partecipazione:

- **Requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;**

- **Requisiti di idoneità professionale:**

1. iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;

ovvero

2. per le cooperative o consorzi di cooperative, iscrizione nell'Albo delle società cooperative istituito presso il Ministero delle Attività Produttive, ai sensi del D.M. 23.06.2004, ovvero presso Albo regionale, con finalità statutarie rientranti nella gestione delle prestazioni principali (educative) oggetto del presente affidamento;

- **Requisiti di capacità economica e finanziaria:**

- possedere un fatturato specifico medio annuo riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, nel settore di attività di oggetto della prestazione principale dell'appalto, non inferiore a € 150.000,00 IVA esclusa;

- **Requisiti di capacità tecnica e professionale:**

- avere svolto e/o avere in corso di esecuzione nel triennio immediatamente antecedente (1° luglio 2019 – 30 giugno 2022) almeno un servizio di gestione di sezioni di asilo nido riferito ad numero medio di 24 bambini;

- **Ulteriore requisito: abilitazione su MEPA per il bando di riferimento SERVIZI SOCIALI;**

- che, il predetto avviso, redatto ai sensi del Dlgs 50/2016 nonché dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, convertito nella L. 120/2020, ha disposto che la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

- con pari determinazione è stato esplicito il valore a base d'asta, iva esclusa, nell'importo di € 530.852,00 oltre € 3.000,00 di oneri sulla sicurezza, così come di seguito meglio riportato:

Prestazioni	Descrizione	cpv	Importi a base d'asta al netto iva
Principale	Servizio di gestione sezioni asilo nido	85320000-8	€ 372.295,00
Secondaria	Servizi ausiliari integrativi di pulizia e di supporto	85320000-8	€ 158.557,00
	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso		€ 3.000,00

Preso atto che:

- il predetto avviso è stato regolarmente pubblicato all'albo pretorio dell'ente, al registro Pubblicazioni n. 1021 del 21.06.2022, per quindici giorni consecutivi, come prescritto nella determinazione di approvazione;

- entro i termini prestabiliti (ore 12.00 del 6 luglio 2022) sono pervenute n. 7 manifestazioni di interesse di cui all'allegato elenco che si va ad approvare quale parte integrante e sostanziale della presente, i cui contenuti sono omessi alla pubblicazione ai sensi dell'articolo 53 comma 2 lettera b) dLgs 50/2016;

RITENUTO

Ora procedere con la procedura negoziata tramite RDO MePa a valere sul capitolato 22 "Servizi Sociali", con invito a tutti gli operatori che abbiano manifestato interesse sull'avviso aperto sopra indicato, nonché con la predisposizione degli atti correlati alla procedura;

PRESO ATTO CHE

- è stato predisposto progetto di gara (ALLEGATO 1) comprendente:
 - relazione tecnica-illustrativa, inclusa planimetria della struttura allegata;
 - calcolo della spesa per acquisizione del servizio – composizione base d'asta;
 - capitolato speciale d'appalto;
 - indicazioni per la stesura dei documenti per la sicurezza;
 - progetto pedagogico Asilo Nido di Cossato;
 - schema di contratto di appalto;
- è stata predisposta bozza lettera di invito (ALLEGATO 2) inclusiva di:
 - modello A) Istanza di ammissione alla gara e connessa dichiarazione ,
 - modello B) SCHEMA DI DICHIARAZIONE [riferimento dichiarazioni di cui al punto 15.3 - lettere a), b) e n) e punto 15.14 lettera c)] lettera di invito,
 - modello C) OFFERTA ECONOMICA;

VISTI

- l'art. 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ss.mm.ii., il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTI

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice degli Appalti Pubblici" e ss.mm.ii.;
- il D.L. 76/2020, convertito nella L. 120/2020.

VISTI

in particolare, i seguenti articoli del suddetto D.Lgs. n. 50/2016:

- l'art. 23, comma 15, sulla progettazione dei servizi;
 - l'art. 31, relativo alla figura del Responsabile delle procedure di affidamento ed esecuzione di servizi e forniture;
 - l'art. 35, lettera d) sulle soglie di rilevanza comunitaria (euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali);
 - l'art. 36 comma 2 lettera b) e ss.mm.ii. ed art. 36 comma 6 e seguenti "contratti sotto soglia";
 - l'art. 37 sugli obblighi di aggregazione e centralizzazione delle committenze;
 - l'Art. 59 sulla scelta delle procedure e oggetto del contratto;
- l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione dell'appalto;

CONSIDERATO CHE

- l'art. 1, commi 440 e 450 della legge 296/2006 e ss.mm. stabilisce che tutte le amministrazioni pubbliche di cui al D.Lgs. 165/2001:
- possono ricorrere alle convenzioni-quadro di cui agli artt. 26 della legge n. 488/99, art. 58 della legge n. 388/2000 e comma 456 dello stesso articolo (convenzioni CONSIP);
- per l'acquisto di beni e servizi di importo pari o superiore a euro 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o ad altri mercati elettronici, come richiamati dall'art. 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Verificato che, alla data della presente determinazione, la tipologia di servizio richiesto:

- non rientra tra le categorie merceologiche delle convenzioni CONSIP attive;
- si trova, nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, iniziativa "Servizi - Servizi Sociali", allegato 22 al capitolato d'oneri "servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "servizi sociali";

CONSIDERATO CHE

- l'affidamento del presente provvedimento prevede un importo del servizio pari a:

TIPOLOGIA DEL SERVIZIO	Specifica costi	Importi senza iva espressi in Euro
SERVIZIO EDUCATIVO	Servizio triennio educativo 22/25 secondo le prestazioni minime di capitolato	329.016,31
	Progetto triennio educativo 22/25 accompagnamento Scuola dell'infanzia art. 6 bis capitolato speciale d'appalto (attivazione su richiesta)	43.278,69
SERVIZI DI PULIZIA e SUPPORTO	Servizi di pulizia e supporto secondo le prestazioni minime di capitolato	158.557,00
TOTALE		530.852,00
ONERI SICUREZZA		3.000,00

RITENUTO

- di assumere, quale criterio di selezione, l'Offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016, secondo i seguenti criteri:
 - a) offerta tecnica – punti 80;
 - b) offerta economica – punti 20;

PRECISATO CHE

Ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ss.mm.ii.,

- Il fine che si intende perseguire è l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni di asilo nido comunale e dei servizi di pulizia e di supporto della struttura;
- il contratto ha per oggetto l'affidamento del servizio educativo ed assistenziale rivolto ai bambini di alcune sezioni dell'asilo nido ed il servizio complementare di pulizia dei locali e servizi ausiliari per il triennio educativo 2022/2025;

- l'appalto avrà durata di 36 mesi a partire dal 1 settembre 2022 a tutto il 31 agosto 2025;
- il valore economico presunto del servizio, per il periodo contrattuale, ammonta a Euro 530.852,00 oltre oneri di sicurezza per € 3.000,00 iva escluse;
- Il contratto verrà stipulato mediante la forma di atto pubblico amministrativo in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016 e del vigente Regolamento contratti;
- le clausole negoziali sono contenute nella relazione tecnica illustrativa, nel Capitolato Speciale d'Appalto, nello schema di contratto e nella lettera di invito predisposta;
- la scelta del contraente verrà effettuata mediante ricorso alla procedura negoziata tramite RDO su MEPA mediante invito a tutti gli operatori che abbiano presentato manifestazione di interesse a valere sull'avviso aperto REg. Pubbl. 1021/2022, mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95 c. 2 del DLG. 50/2016;

DATO ATTO CHE

- in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato richiesto ed attribuito dall'ANAC, il seguente Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato Codice Identificativo Gara (CIG), in base a quanto previsto dall'articolo 1 della deliberazione del 3 novembre 2010 e a quanto previsto dall'art. 3 della legge 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari : CIG 93113408D7
- in relazione al presente appalto è stato verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9 comma 2 della legge 102/2009;

VISTA

- la Delibera 19 dicembre 2018, n. 1174 recante "*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019*" con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha fissato entità e modalità di versamento relative al contributo da versare per la partecipazione alle procedure di gara;

PRECISATO

- che il suddetto contributo, se dovuto, verrà quantificato e pagato entro il termine di scadenza del MAV eventualmente emesso dalla suddetta Autorità a seguito procedura di perfezionamento CIG;

DATO ATTO CHE

- la presente determinazione costituisce determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii;

DATO ALTRESI' ATTO CHE

- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nella Sig.ra Stefania Vercellone, Responsabile degli Uffici Istruzione e Scuole, Cultura, Manifestazioni e Sport, Servizi Sociali e Servizi alla Persona;

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Rilevato che l'adozione del provvedimento rientra tra le funzioni dirigenziali delegate al Responsabile del Servizio, ex art.17 D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm, in base a quanto disposto

con determinazione dirigenziale n. 645 in data 23 giugno 2021, prorogate con determinazione dirigenziale n. 675 del 29 giugno 2022;

Visto il Decreto del Sindaco n. 2 in data 10 febbraio 2020;

Viste:

- la Deliberazione C.C. n. 8 del 1 marzo 2022 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024;
- la Deliberazione G.C. n. 30 del 11 marzo 2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022 - 2024;

Accertata la conformità all'art. 53 dello Statuto ed all'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visti:

- l'art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012;
- l'art. 6 bis della L. n. 241/1990;
- gli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";
- gli artt. 6, 7 e 14 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cossato, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 273 del 30/12/2013;

Dato atto che né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente/Responsabile di Servizio incaricato di Posizione Organizzativa, firmatari del presente atto, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1) Di dare atto che la narrativa premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, da intendere qui espressamente approvata con relativi riferimenti e richiami.

2) Di procedere, per le motivazioni dinanzi esposte, all'appalto per l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni di asilo nido comunale e dei servizi di pulizia e di supporto della struttura, dando mandato di gestione della procedura negoziata su piattaforma telematica MEPA (capitolato 22 Servizi Sociali) secondo offerta economicamente più vantaggiosa mediante invito di tutti gli operatori che abbiano partecipato all'avviso di manifestazione di interesse Reg. Pubbl. 1021/22, di cui alle premesse meglio indicato;

3) Di approvare contestualmente, quali parti integranti e sostanziali alla presente, progetto di gara (ALLEGATO 1) comprendente:

- relazione tecnica-illustrativa, inclusa planimetria della struttura allegata;
 - calcolo della spesa per acquisizione del servizio – composizione base d'asta;
 - capitolato speciale d'appalto;
 - indicazioni per la stesura dei documenti per la sicurezza;
 - progetto pedagogico Asilo Nido di Cossato;
 - schema di contratto di appalto ;
 - bozza lettera di invito (ALLEGATO 2) inclusiva di:
- modello A) Istanza di ammissione alla gara e connessa dichiarazione ,
-

- modello B) SCHEMA DI DICHIARAZIONE [riferimento dichiarazioni di cui al punto 15.3 - lettere a), b) e n) e punto 15.14 lettera c)] lettera di invito,

- modello C) OFFERTA ECONOMICA

4) Di approvare l'allegato elenco ditte (ALLEGATO 3) da invitare alla procedura negoziata di cui alla presente determinazione, quale parte integrante e sostanziale, omesso alla pubblicazione ai sensi dell'articolo 53 comma 2 lettera b) dLgs 50/2016;

5) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 192 (Determinazioni a contrattare e relative procedure) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267:

- Il fine che si intende perseguire è l'affidamento del servizio di gestione di alcune sezioni di asilo nido comunale e dei servizi di pulizia e di supporto della struttura;

- il contratto ha per oggetto l'affidamento del servizio educativo ed assistenziale rivolto ai bambini di alcune sezioni dell'asilo nido ed il servizio complementare di pulizia dei locali e servizi aggiuntivi per il triennio educativo 22/25;

- l'appalto avrà durata di trentasei mesi a partire dal 1 settembre 2022 a tutto il 31 agosto 2025;

- il valore economico presunto del servizio, per il periodo contrattuale, ammonta a Euro 530.852,00 oltre oneri di sicurezza per € 3.000,00 iva escluse;

- Il contratto verrà stipulato mediante la forma di atto pubblico amministrativo in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/2016 e del vigente Regolamento contratti;

- le clausole negoziali sono contenute nella relazione tecnica illustrativa, nel Capitolato Speciale d'Appalto, nello schema di contratto nonché nella lettera d invito con annessi allegati A, B, C;

- la scelta del contraente verrà effettuata mediante ricorso alla procedura negoziata tramite RDO su MEPA, mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ex art. 95 c. 2 del DLG. 50/2016, secondo i seguenti criteri:

a) offerta tecnica – punti 80;

b) offerta economica – punti 20

6) Di precisare che:

- il codice CIG è 93113408D7

- che il Responsabile Unico del Procedimento è la Sig.ra Stefania Vercellone, Responsabile Uffici Istruzione e Scuole Cultura, Manifestazioni e Sport, Servizi Sociali e Servizi alla Persona;

7) Di prenotare la spesa di presunti € 651.300,00 iva ed oneri sulla sicurezza inclusi relativa al triennio educativo 2022/2025 (ed inclusiva dell'importo triennale relativo al progetto - attivabile su richiesta- di accompagnamento Scuola dell' infanzia art. 6 bis capitolato speciale d'appalto, come segue:

per il Bilancio 2022 / 2024 esercizi 2022, 2023 e 2024 i cui importi troveranno copertura, ad esecutività delle approvande variazioni di bilancio per gli anni 2023 e 2024, come segue:

IMPORTO	CAP / ART	DESCRIZIONE	CODIFICA BILANCIO D.Lgs. n. 118/2011	ANNO DI ESIGIBILITA' / IMPUTAZIONE
53014,55	1340/11	ASILI NIDO - PRESTAZIONE DI SERVIZI - CONTRATTO DI SERVIZIO	12 01 1 103 10.4	2022
23000,00	1340/5	ASILI NIDO - PRESTAZIONE DI	12 01 1 103 10.4	2022

		SERVIZI - PULIZIA LOCALI		
152620,00	1340/11	ASILI NIDO - PRESTAZIONE DI SERVIZI - CONTRATTO DI SERVIZIO	12 01 1 103 10.4	2023
64480,00	1340/5	ASILI NIDO - PRESTAZIONE DI SERVIZI - PULIZIA LOCALI	12 01 1 103 10.4	2023
152620,00	1340/11	ASILI NIDO - PRESTAZIONE DI SERVIZI - CONTRATTO DI SERVIZIO	12 01 1 103 10.4	2024
64480,00	1340/5	ASILI NIDO - PRESTAZIONE DI SERVIZI - PULIZIA LOCALI	12 01 1 103 10.4	2024

per l'esercizio 2025 troverà copertura nei rispettivi e futuri Bilanci di Previsione

8) Di dare atto che l'Amministrazione comunale si riserva, in caso di comprovata urgenza e/ o necessità, di richiedere l'avvio della prestazione contrattuale con la sottoscrizione di apposito verbale di consegna del servizio, anche in pendenza della stipulazione del contratto, previa costituzione del deposito cauzionale definitivo e di copia delle polizze assicurative, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 32 c. 8 del D.Lgs. 50/2016;

10) Di dare atto che né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente/Responsabile di Servizio incaricato di Posizione Organizzativa, firmatari del presente atto, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti;

11) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE

Settore Area Amministrativa, Servizi Finanziari
e Servizi alla Persona
*Dr.ssa Flora GIANOLA **

IL RUP

IL RESPONSABILE

Uffici Istruzione e Scuole, Cultura, Manifestazioni e Sport,
Servizi Sociali e Servizi alla Persona
*Stefania VERCELLONE **

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto, in qualità di Responsabile dell'Ufficio Gestione Economico Finanziaria, Economato Provveditorato, Entrate Patrimoniali, Tributarie e Fiscali, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267 del 18 Agosto 2000, appone al presente atto il proprio visto di regolarità contabile.

IL RESPONSABILE

Ufficio Gestione Economico Finanziaria, Economato Provveditorato,
Entrate Patrimoniali, Tributarie e Fiscali
*Dr. Alessio FORGIARINI **

* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.